

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU OBCE NA ROKY 2014-2016
A K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2014.

V zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Predkladám

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce Ostrovany na roky 2014 – 2016 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2014.

Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2014 - 2016 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2014 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe návrhu viacročného rozpočtu na rok 2014 2016 a návrhu rozpočtu na rok 2014, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia z predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2014 – 2016 a návrhu rozpočtu obce na rok 2014 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1.Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

- č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V súlade s § 3 predmetného zákona je určená výška v percentuálnom vyjadrení výnosu dane z príjmov na príslušný rok,
- č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ,
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov,
- č.597/2003 Z.z. o financovaní základných, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich predpisov.
- č.493/211 Z.z o rozpočtovej zodpovednosti

1.2. Súlad so všeobecno-záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce – VZN o zásadách hospodárenia s majetkom obce Ostrovany, VZN č.3/2013 o miestnych daniach a miestnom poplatku za KO a drobné stavebné odpady, VZN č.2/2013 o určení výšky finančných prostriedkov na financovanie originálnych kompetencií na úseku školstva, VZN 1/2008 o verejnej kanalizácii, odpadových vodách, vodách z povrchového odtoku a spoplatnení odpadových vôd, VZN 1/2009 o poskytovaní sociálnych služieb, VZN č.24/2004 o podmienkach poskytovania dotácií a návratných finančných výpomocí z rozpočtu obce ako aj so Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, v súlade s § 9 zákona SNR č.369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce:

Návrh rozpočtu bolo spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s **Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy . Návrh rozpočtu na rok 2014 je predložený na schválenie v rozsahu hlavných položiek rozpočtovej klasifikácie.**

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu obce vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2014-2016, z vývoja hospodárenia obce roku 2013 a z predchádzajúcich sledovaných rokov.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU OBCE

Návrh rozpočtu obce je spracovaný podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa § 9, ods.1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rok 2014
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2015
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – na rok 2016

Viacročný rozpočet na roky 2014 – 2016 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2014 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky majú orientačný charakter, ich ukazovatele, sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2014 – 2016 je v súlade s § 10 odst.3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a výdavky
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2014-2016 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom, právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

Môžem konštatovať, že návrh rozpočtu je z hľadiska zákonnosti a metodologickej správnosti zostavený v súlade s ustanoveniami uvedených zákonov. Štruktúra rozpočtu je v zmysle platnej metodiky.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu na rok 2014 v položkách podľa ekonomickej klasifikácie. Po rekapitulácií jednotlivých položiek, predložený rozpočet predstavuje nasledovné objemy:

Návrh rozpočtu na rok 2014 je vyrovnaný a predpokladá:

celkové príjmy: 582 910 €

celkové výdavky: 582 910 €

Druhovú a typovú skladbu rozpočtu

| Rozpočtové roky | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|----------|---------|---------|
| Rozpočet celkom: | | | |
| Príjmy celkom | 582 910 | 462 634 | 467 082 |
| Výdavky celkom | 582 910 | 342 272 | 345 530 |
| Hospodárenie obce: prebytok/schodok rozpočtu | 0 | 120 362 | 121 552 |
| Bežný rozpočet: | | | |
| Bežné príjmy celkom | 468 110 | 462 634 | 467 082 |
| Bežné výdavky celkom | 352 750 | 342 272 | 345 530 |
| Hospodárenie obce: prebytok/schodok rozpočtu | 115 360 | 120 362 | 121 552 |
| Kapitálový rozpočet: | | | |
| Kapitálové príjmy celkom | 0 | 0 | 0 |
| Kapitálové výdavky celkom | 201 660 | 0 | 0 |
| Hospodárenie obce: prebytok/schodok rozpočtu | -201 660 | | |
| Finančné oprácie: | | | |
| Príjmové finančné oprácie | 114 800 | | |
| Výdavkové finančné oprácie | 28 500 | | |
| Rozdiel | 86 300 | | |

Bežný rozpočet je charakterizovaný príjmami 468 110 € a výdavkami v celkovej výške 352 750 €. Bežný rozpočet je prebytkový s finančným prebytkom 115 360 €, ktorý spolu s finančnými operáciami 86 300 € vykryva schodok kapitálového rozpočtu 201 660 €. Výdavky finančných operácií vo výške 28 500 € predstavujú splácanie istiny z úveru na miestne komunikácie. Bežné príjmy sa odvíjajú z týchto základných zdrojov: zo štátneho rozpočtu, vlastných príjmov obce a z ostatných nerozpočtovaných príjmov.

Rozpočet príjmov:

Najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu tvoria daňové príjmy, pričom najväčší podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu, t.j. 74,77 % bežného rozpočtu. Ďalej je to daň z nehnuteľnosti, poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad, poplatky za stočné a ostatné poplatky.

Ďalšiu podstatnú časť príjmu tvoria nedaňové príjmy, ktoré sú tvorené hlavne príjmami z vlastníctva majetku – prenajatie budov, pripojenie na internet, stravovanie a iné príjmy od FO. Rozpočet zahŕňa aj transfery v rámci verejnej správy – dotácia pre MŠ, na REGOB, decentralizov. dotácia pre život. prostredie, financovanie projektu MŠ MRK II ako aj refundácia nákladov na komunitných sociálnych pracovníkov, refundácia nákladov na aktivačnú činnosť, ktoré sú rozpočtované aj vo výdajovej časti rozpočtu.

Plánované príjmy bežného rozpočtu:

| | |
|---|---------|
| Podielové dane zo štátneho rozpočtu | 350 000 |
| Dane z nehnuteľnosti | 9 500 |
| Poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad | 12 000 |
| Ostatné daňové príjmy | 12 500 |
| Nedaňové príjmy – prenájom budov, ost. poplatky | 29 700 |
| Transfery v rámci verejnej správy | 66 410 |

Rozpočet výdavkov:

Návrh tvorby rozpočtu vychádza z potrieb, stanovených priorít a zámerov obce pre obdobie rokov 2014 - 2016, ako aj analýzy vývoja plnenia rozpočtu v minulých rokoch. Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov. Navrhovaný rozpočet výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie základných funkcií samosprávy ako to ukladá zákon o obecnom zriadení. Rozpočet bežných výdavkov na rok 2014 má mierny nárast oproti roku 2013. Predpokladaná výška výdavkov bežného rozpočtu je **nižšia ako sú predpokladané bežné príjmy**, čím si obec čiastočne vytvára finančné zdroje na krytie kapitálových výdavkov v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Súčasťou celkového rozpočtu sú aj finančné operácie. Finančné operácie príjmov zahŕňajú predpokladaný prevod z peňažných fondov vo výške 114 800 € a výdavky 28 500 € budú použité na úhradu úverovej istiny.

Z Á V E R

V súvislosti s novelou Zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je návrh rozpočtu zostavený bez **programovej štruktúry**.

Obec využíva novelizáciu §-u 4 ods. 5 tohto zákona, ktorý znie: „*rozpočet obce obsahuje aj zábery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce*“ bol doplnený o tieto slová: „*to neplatí ak obecné zastupiteľstvo obce s počtom obyvateľov do 2000 rozhodne o neuplatňovaní programového rozpočtu obce*“.

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2015 – 2016 v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov **nie sú záväzné**

Návrh rozpočtu považujem za reálne vyjadrenie možnosti dosiahnuť stanovené príjmy, z ktorých obec môže plniť zákonom stanovené úlohy, ako aj zabezpečiť primeraný rozvoj obce, preto **predložený návrh rozpočtu obce Ostrovany na rok 2014**

o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu s c h v á l i ť a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2015-2016.

V Ostrovanech dňa 28.2.2014

Štelbaská Verona - hlavný kontrolór

.....

