

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE OSTROVANY NA ROKY 2011-2013
A
K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2011

V zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2011-2013 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2011.

Odborné stanovisko k návrhu viacročnému rozpočtu obce na roky 2011-2013 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2011 bolo spracované na základe predloženého návrhu programového rozpočtu na roky 2011-2013 a návrhu rozpočtu na rok 2011. Návrh bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č.583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

A.VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanovisko som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce Ostrovany na rok 2011 a viacročného rozpočtu na roky 2011-2013 a programového rozpočtu z dvoch hľadísk

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecnými záväznými predpismi

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V súlade s § 3 predmetného zákona je určená výška v percentuálnom vyjadrení výnosu dane z príjmov na príslušný rok,
- č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- s nariadením vlády č.668/2004 o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve
- č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady,
- č.597/2003 Z.z. o financovaní základných, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich predpisov.

1.2. Súlad so všeobecno-záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce – VZN obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za KO a drobné stavebné odpady ako aj Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce.

1.3.Dodržanie informačnej povinnosti obce

Návrh rozpočtu obce Ostrovany bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli a internetovej stránke obce v zákonnom stanovenej lehote, t.j. 15 dní pred jeho

schválením OZ, v súlade s § 9, ods.2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Povinnosť zostavovať a schvaľovať programový rozpočet má obce Ostrovany, ako všetky obce a mestá SR, ustanovené v § 9, ods.1 zákona č.583/2004 Z.z. Uvedeným paragrafom je ustanovené, že v programovom rozpočte obce sú vyjadrené zámery rozvoja územia obce (mesta) a potrieb jej obyvateľov, vrátane programov obce na tri rozpočtované roky.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce

Navrhovaný rozpočet obce Ostrovany je zostavený v súlade s rozpočtovou klasifikáciou – Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov

Postup prípravy rozpočtu verejnej správy ako aj rozpočtu miest a obcí SR na roky 2010-2012 je uvedený v Príručke pre zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011 MF/11158/2008-411, vydané MF SR v súlade s § 14 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov uverejnenom vo finančnom spravodajcovi č.2/2010.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu obce vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2011-2013, z vývoja hospodárenia obce v roku 2010 a z predchádzajúcich sledovaných rokoch uvedených v účtovných výkazoch za uplynulé rozpočtové obdobie.

Pre nasledujúce roky je rok 2011 pre obce a mestá ešte stále rokom problémovým, preto je dôležité analyzovať potrebu finančných prostriedkov pre obcou stanovené priority pri zohľadnení prípadného poklesu príjmov.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územne samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa § 9, ods.1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rok 2011
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2012
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2013

Návrh rozpočtu zohľadňuje tvorbu programov, naplnenie ich zámerov a cieľov podľa príslušných položiek a pod položiek. Viacročný rozpočet na roky 2011-2013 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2011 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky majú orientačný charakter, ich ukazovatele, zámery a ciele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Rozpočet sa člení na:

- a) bežný rozpočet,
- b) kapitálový rozpočet,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2011-2013 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym

fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám, podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2011-2013 a návrhu rozpočtu na rok 2011, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy, podprogramy a prvky s príslušnými zámermi a cieľmi programov, podprogramov a prvkov. Návrh rozpočtu na rok 2011 je vyrovnaný a predpokladá:

Príjmy celkom	506 660,0
Výdavky celkom	506 660,0
+prebytok, -schodok	0

v členení:

a/ Bežný rozpočet

Príjmy celkom	402 660,0
Výdavky celkom	262 310,0
+prebytok, -schodok	+140 350,0

b/Kapitálový rozpočet

Príjmy celkom	0,0
Výdavky celkom	244 350,0
+prebytok, -schodok	-244 350,0

c/Finančné operácie

Príjmy celkom	104 000,0
Výdavky celkom	0,0
+prebytok, -schodok	+104 000,0

D.1. ROZPOČET PRÍJMOV:

Vývoj príjmovej časti rozpočtu za roky 2007-2011 (v EUR)

Rok	Rozpočet príjmov	Skutočnosť	% plnenia
2007	323 972,65	479 694,82	148,06
2008	432 583	415 852,6	96,13
2009	527 171	427 692,99	81,13
2010	502 320	624 064,8	124,24
2011	506 660	x	

V tabuľke sú spracované základné údaje pre porovnanie príjmov za obdobie rokov 2007-2011.

1. Bežné príjmy

1.1. Vývoj daňových príjmov za roky 2007-2011 (v EUR)

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť	% plnenia
2007	245 439,16	281 215,81	114,58
2008	306 745	315 309,27	102,79
2009	361 285	310 378,41	85,91
2010	306 424	253 743,77	84,11
2011	322 050	x	

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu položku rozpočtu. Najväčší podiel na náraste daňových príjmov má výnos danej poukazovanej samospráve – podielová daň zo štátneho rozpočtu. Z týchto príjmov sa zabezpečuje financovanie originálnych kompetencií.

1.2. Vývoj výnosu dane z príjmov za roky 2007-2011 (v EUR)

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť	% plnenia
2007	232 357,43	269 773,67	116,10
2008	282 148,31	305 711,38	108,35
2009	332 000	288 531,65	86,91
2010	276 000	242 521,07	87,87
2011	290 000	x	

1.3. Vývoj poplatku za komunálny odpad a drobný stav.odpad za roky 2007-2011 (v EUR)

Rok	Rozpočet daňových príjmov	Skutočnosť	% plnenia
2007	4 979,09	1 587,86	31,89
2008	4 979,09	3 268,21	65,64
2009	5 600	3 204,28	58,83
2010	5 600	3 883,44	69,35
2011	5 600	x	

D.2. ROZPOČET VÝDAVKOV:

Vývoj výdajovej časti rozpočtu za roky 2007-2011 (v EUR)

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť	% plnenia
2007	323 972,65	312 898,90	96,58
2008	432 583	305 999,01	70,74
2009	527 171	365 043,11	69,24
2010	502 320	535 708,66	97,77
2011	506 660	x	

D.2.1. BEŽNÉ VÝDAVKY:

Vývoj bežných výdavkov za roky 2007-2011 (v EUR)

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť	% plnenia
2007	175 994,16	272 999,22	155,12
2008	205 304,39	264 586,88	128,87
2009	230 515	301 821,68	130,93
2010	241 017	305 169,85	126,62
2011	263 310	x	

Návrh rozpočtu na rok 2011 zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov, uzatvorených zmlúv tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky. Je predpoklad, že navrhovaným rozpočtom budú zabezpečené všetky základné funkcie samosprávy.

Činnosť obecného úradu musí byť zameraná nielen na sledovanie čerpania výdavkov, ale aj na naplňovanie príjmovej časti rozpočtu, z pohľadu dodržiavania hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými prostriedkami v súlade so zákonom NR SR č.502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

D.2.2. KAPITÁLOVÉ VÝDAVKY:

Vývoj kapitálových výdavkov za roky 2007-2011 (v EUR)

Rok	Rozpočet výdavkov	Skutočnosť	% plnenia
2007	147 978,49	39 899,68	26,96
2008	227 245,57	41 412,14	18,22
2009	296 656	63 221,43	21,31
2010	261 303	230 538,81	88,23
2011	244 350	x	

Kapitálové výdavky sú rozpočtované vo výške 244 350 EUR a sú určené na rozvoj a výstavbu obce.

E. PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon NR SR č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods.5 uvádza „rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z rozpočtu obce. Tým ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii, tzv. Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít samosprávy v nadväznosti na ich priority a zapracovanie rozpočtových zdrojov do programov s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania finančných prostriedkov.

Programový rozpočet na roky 2011-2013 má 8 programov a 20 podprogramov. Programový rozpočet umožňuje plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány obce so skutočnosťou a monitorovať ich plnenie.

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2012-2013 v zmysle ustanovenia § 9 , odst.3 zákona NR SR č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení niektorých zmien a doplnkov nie sú záväzné.

Návrh rozpočtu obce na rok 2011 a viacročného rozpočtu na roky 2011-2013 je spracovaný v súlade so všeobecnými záväznými právnymi predpismi a internými predpismi obce. Bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote.

Návrh rozpočtu považujem za reálne vyjadrenie možnosti dosiahnuť stanovené príjmy, z ktorých obec môže plniť zákonom stanovené úlohy, ako aj zabezpečiť primeraný rozvoj obce, preto **predložený návrh rozpočtu obce Ostrovany na rok 2011 o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu s c h v á l i ť** a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2012-2013.

V Ostrovanoch 24.2.2011

Štelbaská Veronika

Hlavný kontrolór