

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA  
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE OSTROVANY NA ROKY 2013-2015  
A  
K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2013

V zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2013.

Stanovisko je spracované na základe návrhu rozpočtu výdavkov na rok 2013 v programovom členení, návrhu viacročnému rozpočtu obce na roky 2013-2015 dôvodovej správy k návrhu rozpočtu obce na rok 2013 – 2015 a návrhu na uznesenie, ktoré bolo zverejnené spôsobom obvyklým v zmysle zákona 369/1990 Z.z. na úradnej tabuli a webovej stránke obce.

### A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia z predloženého návrhu rozpočtu obce na rok 2013 a viacročného programového rozpočtu na roky 2013-2015

#### **1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**

##### **1.1. Súlad so všeobecne záväznými predpismi**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

- č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V súlade s § 3 predmetného zákona je určená výška v percentuálnom vyjadrení výnosu dane z príjmov na príslušný rok,
- č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ,
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov,
- č.597/2003 Z.z. o financovaní základných, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich predpisov.
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004 – 42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie
- Zásady hospodárenia s majetkom obce Ostrovany a platnými VZN

##### **1.2. Súlad so všeobecno-záväznými nariadeniami obce**

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce – VZN obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za KO a drobné stavebné odpady ako aj Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce.

##### **1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce**

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Ostrovany a na webovej stránke obce dňa 19.11.2012 v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením OZ, v súlade s § 9 zákona SNR č.369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce:**

Návrh rozpočtu bolo spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011 MF/11158/2008-411, uverejnenej vo finančnom spravodajcovi č.2/2011

### **B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu obce Ostrovany vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2013-2015, z vývoja hospodárenia obce –v očakávanej skutočnosti roku 2012 a z predchádzajúcich sledovaných rokoch uvedených v účtovných výkazoch za uplynulé rozpočtové obdobia rokov 2010-2011.

Pre nasledujúce roky je rok 2013 pre obce a mestá ešte stále rokom problémovým, preto je dôležité analyzovať potrebu finančných prostriedkov pre obcou stanovené priority pri zohľadnení prípadného poklesu príjmov.

### **C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU OBCE**

Návrh rozpočtu obce Ostrovany je spracovaný podľa zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územne samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa § 9, ods.1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rok 2013
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2014
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – na rok 2015

Návrh rozpočtu zohľadňuje tvorbu programov, naplnenie ich zámerov a cieľov podľa príslušných položiek a pod položiek. Viacročný rozpočet na roky 2013-2015 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok 2013 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky majú orientačný charakter, ich ukazovatele, zámery a ciele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Rozpočet sa člení na:

- a) bežný rozpočet,
- b) kapitálový rozpočet,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2013-2015 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom, právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

### **D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2013-2015 a návrhu rozpočtu na rok 2013, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy, podprogramy a prvky s príslušnými zámermi a cieľmi programov, podprogramov a prvkov.

Návrh rozpočtu na rok 2013 je vyrovnaný a predpokladá:

celkové príjmy: 452 050 €

celkové výdavky: 452 050 €

#### Druhovú a typovú skladbu rozpočtu

Rok	2013	2014	2015
<b>PRÍJMY</b>	<b>452 050</b>	<b>433 212</b>	<b>437 377</b>
Bežné príjmy	416 550	433212	437 377
<b>Kapitálové príjmy</b>			
Finančné operácie	35 500		
Rok	2013	2014	2015
<b>VÝDAVKY</b>	<b>452 050</b>		
Bežné výdavky	265 500	321 369	324 471
Kapitálové výdavky	115 030		
Finančné operácie	28 000		
Rok	2013	2014	2015
<b>ROZDIEL</b>	<b>0</b>		
Bežné výdavky	151 050		
Kapitálové výdavky	-151 100		
Finančné operácie	7 500		

Bežný rozpočet je charakterizovaný príjmami 416 550 € a výdavkami v celkovej výške 265 500 €. Bežný rozpočet je prebytkový s finančným prebytkom 151 050 €, ktorý spolu s finančnými operáciami 35 500 € vykryva schodok kapitálového rozpočtu 151 100 €.. Bežné príjmy sa odvíjajú z týchto základných zdrojov: zo štátneho rozpočtu, vlastných príjmov obce a z ostatných nerozpočtovaných príjmov.

Rozpočet príjmov:

Z hľadiska štruktúry predpokladaného objemu príjmov je zrejmé, že podielové dane vo výške 329 000 € predstavuje najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku návrhu bežného rozpočtu čo sa týka objemu finančných zdrojov **t.j. 78.98 % z bežných príjmov**. Predpokladaný objem výnosu dane v roku 2013 je 329 000 € je na úrovni očakávanej skutočnosti roku 2012.

Miestne dane a poplatky sú rozpočtované vo výške 22 000 €, oproti rozpočtu 2012 sú vyššie na položke Poplatok za komunálne odpady o 6 000 €.

Ostatné nedaňové príjmy 25 300 € zohľadňujú skutočnosť roku 2012, oproti rozpočtu 2012 sú nižšie o 5,14%.

Predpokladané príjmy z tuzemských grantov a dotácií pre rok 2013 sú rozpočtované v objeme 40 250 €.

**Konštatujem, že návrh rozpočtu je postavený na základe reálnych možností, zohľadňuje nepriaznivú situáciu a predpokladaný vývoj v Slovenskej republike a celej EU. Pri tejto konštrukcii návrhu rozpočtu nehrozia riziká nenaplnenia príjmovej časti rozpočtu.**

Rozpočet výdavkov:

Návrh tvorby rozpočtu vychádza z potrieb, stanovených priorít a zámerov obce pre obdobie rokov 2013-2015, ako aj analýzy vývoja plnenia rozpočtu v minulých rokoch. Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu

výdavkov. Navrhovaný rozpočet výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie základných funkcií samosprávy ako to ukladá zákon o obecnom zriadení.

Rozpočet bežných výdavkov na rok 2013 má mierny pokles oproti roku 2012. Predpokladaná výška výdavkov bežného rozpočtu je o **111 100 € nižšia ako sú predpokladané bežné príjmy**, čím si obec čiastočne vytvára finančné zdroje na krytie kapitálových výdavkov v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Súčasťou celkového rozpočtu sú aj finančné operácie. Finančné operácie príjmov zahŕňajú predpokladaný prevod z peňažných fondov vo výške 35 500 €. Výdavky 28 000 € vo finančných operáciách budú použité najmä na úhradu úverovej istiny.

### **PROGRAMOVÝ ROZPOČET :**

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods. 5 „*rozpočet obce obsahuje aj zábery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce*“ ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii- tzv. programové rozpočtovanie.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovane rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov. Súčasťou návrhu rozpočtu na rok 2012, viacročného rozpočtu na roky 2013 – 2014 je aj Programový rozpočet obce Ostrovany na rok 2013 a roky 2014 – 2015. Obec má schválených **8 programov a 20 podprogramov**. Každý program má stanovený cieľ, zámer, zodpovednosť a merateľný ukazovateľ. Skladba programov:

**Program 1. Manažment, plánovanie a kontrola**

**Program 2. Služby občanom**

**Program 3. Odpadové hospodárstvo**

**Program 4. Vzdelávanie**

**Program 5. Šport**

**Program 6. Kultúra**

**Program 7. Prostredie pre život**

**Program 8. Sociálne služby**

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2014 – 2015 v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov **nie sú záväzné**

Návrh rozpočtu považujem za reálne vyjadrenie možnosti dosiahnuť stanovené príjmy, z ktorých obec môže plniť zákonom stanovené úlohy, ako aj zabezpečiť primeraný rozvoj obce, preto **predložný návrh rozpočtu obce Ostrovany na rok 2013**

**o d p o r ú č a m** obecnému zastupiteľstvu **s c h v á l i ť** a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2014-2015.

V Ostrovanoch 30.11.2012

Štelbaská Verona

Hlavný kontrolór