

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE OSTROVANY NA ROKY 2016-2018
A NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2016

V zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2016.

Stanovisko je spracované na základe návrhu rozpočtu výdavkov na rok 2016 v programovom členení, návrhu viacročnému rozpočtu obce na roky 2016-2018 dôvodovej správy k návrhu rozpočtu obce na rok 2016 – 2018 a návrhu na uznesenie, ktoré bolo zverejnené spôsobom obvyklým v zmysle zákona 369/1990 Z.z. na úradnej tabuli a webovej stránke obce.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala jednak z posúdenia z predloženého návrhu ale aj z hľadiska dodržiavania zákonov a všeobecno-záväzných nariadení obce.

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov, nariadení a zásad :

- č.564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V súlade s § 3 predmetného zákona je určená výška v percentuálnom vyjadrení výnosu dane z príjmov na príslušný rok,
- č. 369/1990 Z.z.. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ,
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení zmien a doplnkov,
- č.597/2003 Z.z. o financovaní základných, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich predpisov,
- č.668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov,
- č.493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- opatrenie MF SR č. MF/010175/2004 – 42 zo dňa 08.12.2004 v znení zmien a doplnkov, ktorým sa stanovuje druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie

1.2. Súlad so všeobecno-záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecno-záväznými nariadeniami obce – VZN obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za KO a drobné stavebné odpady, Zásadami hospodárenia s finančnými prostriedkami obce, majetkom obce a internými smernicami obce platnými v čase predloženia návrhu programového rozpočtu obce Ostrovany.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce Ostrovany a na webovej stránke obce dňa 30.11.2015 v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením OZ, v súlade s § 9 zákona SNR č.369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu obce:

Návrh programového rozpočtu pre roky 2016-2018 v súlade s § 4 zákona . 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v znení a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, ktoré bude realizovať z výdavkov rozpočtu obce. Rozpracovanie návrhu rozpočtu do programov, podprogramov a prvkov značne zvyšuje informačnú hodnotu návrhu rozpočtu, s možnosťou prezentovať ciele a monitorovať ich dosahovanie.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu obce Ostrovany vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2016-2018, z vývoja hospodárenia obce a očakávanej skutočnosti roku 2015 a z predchádzajúcich sledovaných rokoch uvedených v účtovných výkazoch za uplynulé rozpočtové obdobia rokov 2013-2014.

Rozhodujúcim zdrojom rozpočtu obce bude aj v roku 2016 výnos dane z príjmov fyzických osôb. Podmienky rozdeľovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb na jednotlivé obce upravuje Nariadenie vlády SR . 668/2004 Z.z.

Návrh rozpočtu vychádza aj z výsledkov hospodárenia obce Ostrovany k 31.11. 2015 a z predchádzajúcich sledovaných rokoch. Predpokladaný návrh rozpočtu príjmov je potrebné považovať za rámcový. Je spracovaný do výšky predpokladaných daňových a nedaňových príjmov, dotácií a transferov.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU OBCE

Návrh rozpočtu obce Ostrovany je spracovaný podľa:

Zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v členení podľa § 9, ods.1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rok 2016
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - 2017
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – na rok 2018.

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod bodom b) a bodom c) **nie sú záväzné.**

Ústavného zákona č.493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti – čl. 9, ods. 1. Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Návrh rozpočtu na roky 2016 – 2018 je v súlade s §10, odst. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je členený na:

- a) bežný rozpočet,
- b) kapitálový rozpočet,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2016-2018 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom, právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

D. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2016-2018 a návrhu rozpočtu na rok 2016, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy, podprogramy a prvky s príslušnými zámermi a cieľmi programov, podprogramov a prvkov. Návrh rozpočtu na rok 2016 je vyrovnaný a predpokladá:

celkové príjmy: 532 590,00 €

celkové výdavky: 532 590,00 €

Druhovú a typovú skladbu rozpočtu

Rok	2016	2017	2018
PRÍJMY	532 590	572 229	559 253
Bežné príjmy	532 590	572 229	559 253
Kapitálové príjmy			
Finančné operácie			
Rok	2016	2017	2018
VÝDAVKY	532 590	368 637	372 236
Bežné výdavky	357 970	368 637	372 236
Kapitálové výdavky	146 120		
Finančné operácie	28 500		
Rok	2016	2017	2018
ROZDIEL	0	0	0
Bežné výdavky	174 620	203 592	187 017
Kapitálové výdavky	-146 120		
Finančné operácie	- 28 500		

Bežný rozpočet na rok 2016 je charakterizovaný príjmami 532 590 € a bežnými výdavkami v celkovej výške 357 970 €. Bežný rozpočet s finančným prebytkom 146 120 € vykryva schodok kapitálového rozpočtu 146 120 € a finančných operácií 28 500 €. Bežné príjmy sa odvíjajú z týchto základných zdrojov: zo štátneho rozpočtu, vlastných príjmov obce a z ostatných nerozpočtovaných príjmov.

Rozpočet príjmov:

Z hľadiska štruktúry predpokladaného objemu príjmov je zrejmé, že podielové dane vo výške 462 400 € predstavuje najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku návrhu bežného rozpočtu čo sa týka objemu finančných zdrojov **t.j. 86,82 % z bežných príjmov**. Predpokladaný objem výnosu dane v roku 2015 je na úrovni rozpočtu roku 2015.

Miestne dane sú rozpočtované vo výške 22 000 €, na úrovni roku 2015. Nedaňové príjmy sú rozpočtované v objeme 25 300 € a transfery verejnej správy 22 890 €.

Rozpočet výdavkov:

Návrh tvorby rozpočtu vychádza z potrieb, stanovených priorít a zámerov obce pre obdobie rokov 2016-2018, ako aj analýzy vývoja plnenia rozpočtu v minulých rokoch. Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov. Navrhovaný rozpočet výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie základných funkcií samosprávy ako to ukladá zákon o obecnom zriadení.

Rozpočet bežných výdavkov na rok 2016 má mierny nárast oproti roku 2015. Predpokladaná výška výdavkov bežného rozpočtu je **nižšia ako sú predpokladané bežné príjmy**, čím si obec vytvára finančné zdroje na krytie kapitálových výdavkov v súlade s ustanoveniami § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Súčasťou celkového rozpočtu sú aj finančné operácie vo výške 28 500 €. Výdavky vo finančných operáciách budú použité na úhradu úverovej istiny.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET :

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 9 ods. 3 ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii- tzv. programové rozpočtovanie.

Programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov. Súčasťou návrhu rozpočtu na rok 2016, viacročného rozpočtu na roky 2017 – 2018 je aj Programový rozpočet obce Ostrovany na rok 2016 a roky 2017 – 2018. Obec má schválených **8 programov a 21 podprogramov**.

Každý program má stanovený cieľ, zámer, zodpovednosť a merateľný ukazovateľ. Skladba programov:

Program 1. Plánovanie, manažment a kontrola

Program 2. Služby občanom

Program 3. Odpadové hospodárstvo

Program 4. Vzdelávanie

Program 5. Šport

Program 6. Kultúra

Program 7. Prostredie pre život

Program 8. Sociálne služby

Príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2017 – 2018 v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov **nie sú záväzné**

Návrh rozpočtu považujem za reálne vyjadrenie možnosti dosiahnuť stanovené príjmy, z ktorých obec môže plniť zákonom stanovené úlohy, ako aj zabezpečiť primeraný rozvoj obce, preto **predložený návrh rozpočtu obce Ostrovany na rok 2016**

o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu **s c h v á l i ť** a zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2017-2018.

V Ostrovanoch 10.12.2015

Štelbaská Verona

Hlavný kontrolór: